

Số: /BC-UBND

Bác Ái, ngày tháng năm 2021

BÁO CÁO

Tình hình, kết quả thực hiện quản lý biên chế gắn với vị trí việc làm giai đoạn 2016-2021; đề xuất biên chế giai đoạn 2022-2026 và hằng năm

Tiếp nhận Công văn số 2739/SNV-TCBM ngày 31/8/2021 của Sở Nội vụ về việc báo cáo tình hình, kết quả thực hiện quản lý biên chế gắn với vị trí việc làm; đề xuất biên chế giai đoạn 2022 - 2026 và hằng năm;

Ủy ban nhân dân huyện báo cáo kết quả sử dụng biên chế gắn với vị trí việc làm giai đoạn 2016-2021; đề xuất biên chế giai đoạn 2022-2026 và hằng năm, như sau:

I. Tình hình và kết quả thực hiện

1. Tình hình, kết quả

1.1. Tình hình, kết quả xây dựng, triển khai VTVL giai đoạn 2016-2021

Căn cứ Quyết định 145/QĐ-UBND ngày 18/5/2018 của Ủy ban nhân dân tỉnh về Phê duyệt Đề án kiện toàn tổ chức bộ máy các cơ quan hành chính và đơn vị sự nghiệp cấp tỉnh, cấp huyện trên địa bàn tỉnh; Căn cứ Công văn số 50/SNV-CCVC ngày 09/01/2017 của Sở Nội vụ về việc hướng dẫn xây dựng Bản mô tả công việc và khung năng lực vị trí việc làm trong các cơ quan hành chính trên địa bàn tỉnh. Theo đó UBND huyện đã chỉ đạo các cơ quan chuyên môn, đơn vị sự nghiệp công lập xây dựng Bản mô tả công việc và khung năng lực vị trí việc làm gửi về UBND huyện tổng hợp và trình Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt. Đến nay 100% các cơ quan, đơn vị trực thuộc đã được UBND tỉnh phê duyệt Bản mô tả công việc và khung năng lực vị trí việc làm theo quy định, cụ thể:

- Quyết định số 2041/QĐ-UBND ngày 29/11/2018 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh về việc Phê duyệt Bản mô tả công việc và Khung năng lực vị trí việc làm của Ủy ban nhân dân huyện Bắc Ái, gồm 83 vị trí, trong đó: 12 vị trí lãnh đạo, 56 vị trí việc làm chuyên môn nghiệp vụ và 15 vị trí việc làm hỗ trợ phục vụ;

- Quyết định số 1282/QĐ-UBND ngày 13/8/2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc Phê duyệt Bản mô tả công việc và Khung năng lực vị trí việc làm của Trung tâm Văn hóa - Thể thao và Truyền thanh huyện Bắc Ái gồm 8 vị trí việc làm: 02 vị trí lãnh đạo quản lý; 05 vị trí việc làm chuyên môn, nghiệp vụ; 01 vị trí việc làm hỗ trợ phục vụ;

- Quyết định số 1355/QĐ-UBND ngày 23/8/2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc Phê duyệt Bản mô tả công việc và Khung năng lực vị trí việc làm của Trung tâm phát triển quỹ đất huyện Bắc Ái gồm 05 vị trí việc làm: 02 vị trí lãnh đạo quản lý; 02 vị trí việc làm chuyên môn, nghiệp vụ; 01 vị trí việc làm hỗ trợ phục vụ;

- Quyết định số 1414/QĐ-UBND ngày 04/9/2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc Phê duyệt Bản mô tả công việc và Khung năng lực vị trí việc làm của đơn vị Trường học bậc Mầm non trực thuộc Ủy ban nhân dân huyện Bắc Ái, gồm 05 vị trí

việc làm: 02 vị trí lãnh đạo quản lý; 01 vị trí việc làm chuyên môn, nghiệp vụ; 02 vị trí việc làm hỗ trợ phục vụ;

- Quyết định số 1413/QĐ-UBND ngày 04/9/2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc Phê duyệt Bản mô tả công việc và Khung năng lực vị trí việc làm của đơn vị Trường học bậc Tiểu học trực thuộc Ủy ban nhân dân huyện Bác Ái, gồm 07 vị trí việc làm: 02 vị trí lãnh đạo quản lý; 01 vị trí việc làm chuyên môn, nghiệp vụ; 04 vị trí việc làm hỗ trợ phục vụ;

- Quyết định số 1466/QĐ-UBND ngày 11/9/2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc Phê duyệt Bản mô tả công việc và Khung năng lực vị trí việc làm của đơn vị Trường học bậc Trung học cơ sở trực thuộc Ủy ban nhân dân huyện Bác Ái, gồm 09 vị trí việc làm: 02 vị trí lãnh đạo quản lý; 01 vị trí việc làm chuyên môn, nghiệp vụ; 06 vị trí việc làm hỗ trợ phục vụ.

1.2. Tình hình, kết quả thực hiện quản lý biên chế gắn với VTVL:

Căn cứ Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành hành Trung ương (khóa XII) một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả và Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương (khóa XII) về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập.

Thực hiện Kế hoạch số 92-KH/TU ngày 21/02/2018 của Tỉnh ủy Ninh Thuận về thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW, Chương trình hành động số 181-CTr/TU ngày 21/02/2018 của Tỉnh ủy Ninh Thuận về thực hiện Nghị quyết số 19-NQ/TW, Ban Chấp hành Đảng bộ huyện đã xây dựng và ban hành Kế hoạch số 81-KH/HU ngày 16/4/2018 về thực hiện Kế hoạch số 92-KH/TU và Chương trình hành động số 181-CTr/TU của Tỉnh ủy Ninh Thuận.

Ủy ban nhân huyện đã tiến hành sáp nhập Phòng Y tế vào Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân huyện; sáp nhập Trung tâm văn hóa-Thể thao và Đài truyền thanh huyện thành Trung tâm Văn hóa - Thể thao và Truyền thanh huyện; sáp nhập 12 đơn vị trường học, giảm 06 đơn vị trường học gồm: Trường Mẫu giáo Phước Bình và Trường Mầm non Phong Lan thành Trường Mầm non Phước Bình; Trường Mầm non Hoa Mai và Trường Mẫu giáo Phước Đại thành Trường Mầm non Phước Đại; Trường Tiểu học Phước Hòa vào Trường THCH Võ Thị Sáu thành Trường Tiểu học - Trung học cơ sở Võ Thị Sáu; Trường THCS Trần Phú sáp nhập vào Trường THPT Bác Ái thành Trường THCS- THPT Bác Ái; Trường Tiểu học Phước Tiến A sáp nhập vào Trường PTDTBT THCS Ngô Quyền thành Trường PTDTBT Tiểu học - Trung học cơ sở Ngô Quyền; Trường Tiểu học Phước Chính sáp nhập vào Trường THCS Võ Văn Kiệt thành Trường Tiểu học - THCS Võ Văn Kiệt.

Trên cơ sở Phê duyệt Bản mô tả công việc và Khung năng lực vị trí việc làm của Ủy ban nhân dân huyện Bác Ái và các đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn huyện. Theo đó, đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức được cơ cấu theo ngạch, chức danh, nghề nghiệp, vị trí việc làm và trình độ chuyên môn phù hợp với chức năng nhiệm vụ đáp ứng nhu cầu nhiệm vụ trên giao.

2. Đánh giá chung

a) Ưu điểm

Được sự quan tâm chỉ đạo kịp thời, đồng bộ của các cấp chính quyền và địa phương thông qua các Văn bản chỉ đạo và được sự thống nhất, vào cuộc của các cấp chính quyền; sự đồng thuận của cán bộ, công chức, viên chức bước đầu đã tạo ra chuyển biến mạnh mẽ trong hệ thống chính trị;

Tổ chức bộ máy được sắp xếp tinh gọn, ổn định, tạo điều kiện thuận lợi cho việc xây dựng VTVL cán bộ, công chức, viên chức nâng cao hiệu lực hiệu quả hoạt động;

Việc thực hiện tinh giản biên chế, cơ cấu đội ngũ CB, CC-VC góp phần đổi mới, nâng cao chất lượng của đội ngũ CB, CC-VC và hoạt động của cơ quan, đơn vị; tiết kiệm, giảm chi thường xuyên, cải cách chính sách tiền lương.

b) Hạn chế, nguyên nhân

- Thủ trưởng các đơn vị chưa thật sự mạnh dạn, thẳng thắn, khách quan trong quản lý, sử dụng, đánh giá và phân loại công chức, viên chức để làm cơ sở thực hiện tinh giản biên chế. Mặt khác, công tác đánh giá, phân loại công chức, viên chức chưa đánh giá đúng thực chất nên không có cơ sở đưa vào diện tinh giản biên chế để cho thôi việc, hưởng chế độ, chính sách.

- Thiếu biên chế thực hiện nhiệm vụ theo vị trí việc làm của các đơn vị khi thực hiện tinh giản biên chế, vì theo nguyên tắc ra 2 vào 1, nên các đơn vị trường chưa quyết liệt trong thực hiện tinh giản. Cụ thể là theo quy định, khi thực hiện tinh giản (*kể cả trường hợp nghỉ hưu đúng tuổi*) thì đơn vị sử dụng công chức, viên chức chỉ được sử dụng lại 50% số biên chế đã tinh giản và nghỉ hưu, còn 50% biên chế này phải đưa vào nguồn dự phòng. Do đó, các đơn vị chưa thật sự mạnh dạn thực hiện chủ trương này, vì sau khi tinh giản, số lượng biên chế còn lại ít, không đảm đương được khối lượng công việc ngày càng nhiều.

- Bên cạnh đó, tinh giản biên chế phải gắn với đánh giá, nhận xét công chức, viên chức và sắp xếp tổ chức, bộ máy, nhưng theo quy định thì mỗi đơn vị phải xây dựng kế hoạch tinh giản biên chế cho cả giai đoạn 2015 - 2021, trong khi nhận xét, đánh giá công chức, viên chức tính theo từng năm. Vì vậy, các đơn vị không thể dự kiến được số lượng tinh giản là bao nhiêu để đưa vào kế hoạch thực hiện và nếu không có đối tượng thuộc diện tinh giản biên chế thì không thể xây dựng kế hoạch để thực hiện.

- Chế độ, chính sách đối với những người nghỉ việc thuộc diện tinh giản biên chế chưa phù hợp, còn thấp nên chưa khuyến khích, động viên những đối tượng thuộc diện tinh giản biên chế tự nguyện đăng ký tham gia và tích cực hợp tác để thực hiện tinh giản biên chế.

II. Đề xuất, kiến nghị:

Với đặc điểm của huyện Bắc Ái là huyện miền núi có địa bàn rộng (bằng 1/3 diện tích của cả tỉnh), dân cư sống không tập trung, mật độ dân trí còn thấp; cần cán bộ gần dân, giúp dân nhiều hơn; đội ngũ cán bộ, công chức ở cơ sở mặc dù cơ bản đã được chuẩn hóa nhưng chưa có nhiều kinh nghiệm trong thực tiễn, biên chế cán bộ, công chức cấp xã vừa mới thực hiện thu hồi theo Nghị định 34/2019/NĐ-CP (02 biên chế/xã)..., với số lượng biên chế hành chính của huyện được phân bổ như hiện nay là

chưa đáp ứng đủ yêu cầu để thực hiện tốt chức năng quản lý nhà nước ở địa phương, đặc biệt là các lĩnh vực như quản lý đất đai, quản lý môi trường, khoáng sản, phát triển sản xuất nông lâm nghiệp, quản lý trật tự xây dựng, thực hiện chính sách an sinh xã hội,... rất cần thiết phải được bố trí đủ nguồn nhân lực để thực hiện nhiệm vụ. Đồng thời, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương, tại khoản 12 Điều 2 quy định đối với cấp xã loại II được bố trí không quá 02 Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân. Đồng thời, do đặc thù của các xã thuộc huyện miền núi vùng sâu, vùng xa, là địa bàn rộng, dân cư ít,... nên 9/9 xã thuộc huyện đều được phân loại đơn vị hành chính cấp xã là xã loại 2 (theo quy định tại Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội khóa 13) trong khi đặc điểm về kinh tế - xã hội ở các xã này là dân cư sinh sống không tập trung, trình độ dân trí còn thấp, điều kiện kinh tế còn gặp nhiều khó khăn; đặc biệt là trong các chức danh công chức cấp xã chưa có chức danh công tác Đảng - vị trí rất cần thiết phải bố trí công chức tham mưu, giúp việc cho Đảng ủy xã để xây dựng hệ thống chính trị đảm bảo vững mạnh toàn diện ...

Vì vậy, để kịp thời bố trí đủ số lượng người làm việc tại các cơ quan chuyên môn của huyện, góp phần thực hiện tốt chức năng quản lý nhà nước ở địa phương trong thời gian tới theo Đề án vị trí việc làm được Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 2041/QĐ-UBND ngày 29/11/2018 và bổ sung thêm 01 Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã, 01 biên chế công chức xã phụ trách công tác Đảng; đồng thời góp phần bố trí việc làm cho các đối tượng là đội viên trí thức trẻ 30a, Đề án 500 đang công tác tại các xã và sinh viên tốt nghiệp hệ cử tuyển tại địa phương, Ủy ban nhân dân huyện Bắc Ái kính đề nghị Sở Nội vụ, Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, giải quyết một số nội dung kiến nghị, cụ thể như sau:

1. Kính đề nghị Sở Nội vụ, Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp tục kiến nghị cơ quan có thẩm quyền xem xét sửa đổi, bổ sung Nghị định số 34/2019/NĐ-CP theo hướng bổ sung thêm 02 biên chế cán bộ, công chức cấp xã đối với xã loại II để bố trí thêm 01 Phó Chủ tịch UBND xã và bố trí chức danh công chức công tác Đảng.

2. Kính đề nghị Sở Nội vụ, Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, bố trí đủ số lượng biên chế (95 biên chế) theo Đề án vị trí việc làm của huyện Bắc Ái đã được Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 2041/QĐ-UBND ngày 29/11/2018.

(Gửi kèm theo Phụ lục 3 và Phụ lục 4).

Trên đây là báo cáo kết quả tình hình sử dụng, quản lý biên chế gắn với vị trí việc làm giai đoạn 2016-2021 và đề xuất biên chế giai đoạn 2022-2026 và số lượng biên chế hàng năm./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh; (b/c)
- Sở Nội vụ; (để tổng hợp g/q)
- TTHU, TT. HĐND huyện;
- CT, các PCT. UBND huyện;
- Các Phòng chuyên môn;
- Lưu: VPUB

CHỦ TỊCH



Hồ Xuân Ninh