

**ỦY BAN NHÂN DÂN
HUYỆN BÁC ÁI**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: /BC-UBND

Bác Ái, ngày tháng năm 2022

BÁO CÁO

Tổng kết 10 năm thi hành Nghị định số 59/2012/NĐ-CP ngày 23/7/2012 của Chính phủ về theo dõi thi hành pháp luật

Thực hiện Kế hoạch số 3044/KH-UBND ngày 12/7/2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc ban hành Kế hoạch tổng kết 10 năm thi hành Nghị định số 59/2012/NĐ-CP ngày 23/7/2012 của Chính phủ về theo dõi thi hành pháp luật (sau đây gọi tắt là Nghị định số 59/2012/NĐ-CP). Ủy ban nhân dân huyện Bác Ái báo cáo công tác theo dõi thi hành pháp luật như sau:

1. Tình hình triển khai thi hành Nghị định 59/2012/NĐ-CP: Công tác lãnh đạo, xây dựng chương trình, kế hoạch triển khai và ban hành văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến công tác theo dõi thi hành pháp luật.

Hàng năm trên cơ sở Kế hoạch theo dõi thi hành pháp luật của UBND tỉnh, Ủy ban nhân dân huyện đều ban hành Kế hoạch về việc theo dõi thi hành pháp luật; các Kế hoạch kiểm tra thi hành pháp luật xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn huyện. Nhằm theo dõi tình hình thi hành pháp luật nhằm xem xét, đánh giá thực trạng thi hành pháp luật, kiến nghị thực hiện các giải pháp nâng cao hiệu quả thi hành pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật. Sau khi ban hành Kế hoạch Ủy ban nhân dân huyện chỉ đạo các ngành liên quan như Tư pháp, Công an, Kiểm lâm; Tài nguyên-Môi trường, UBND các xã.....triển khai thực hiện có hiệu quả các quy định của pháp luật về công tác theo dõi thi hành pháp luật, góp phần nâng cao hiệu quả công tác quản lý nhà nước trong thi hành pháp luật về xử phạt vi phạm hành chính.

2. Tình hình quán triệt, phổ biến Nghị định số 59/2012/NĐ-CP của Chính phủ và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành cho Nhân dân và tổ chức tập huấn cho cán bộ, công chức.

Hàng năm UBND huyện đã chỉ đạo cho Hội đồng phối hợp phổ biến pháp luật huyện xây dựng Kế hoạch tuyên truyền phổ biến pháp luật. Trong 10 năm qua trên địa bàn huyện đã triển khai **4.569** hội nghị, họp dân để tuyên truyền pháp luật tại huyện, xã, thôn (trong đó có **27** hội nghị quán triệt tất cả các nội dung cơ bản của Nghị định số 59/2012/NĐ-CP và các thông tư hướng dẫn thi hành), đến toàn thể cán bộ, công chức, viên chức và Nhân dân trên địa bàn huyện, xã. Đồng thời, UBND các xã và Ban QL các thôn tổ chức họp dân từng thôn để phổ biến quán triệt cụ thể nội dung liên quan đến Nghị định số 59/2012/NĐ-CP của Chính phủ và kêu gọi nhân dân đoàn kết phối hợp cùng chính quyền xã để thực hiện tốt công tác

này, tổ chức thực hiện có hiệu quả công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật và việc thực hiện pháp luật trên các lĩnh vực đúng theo quy định của pháp luật.

Ủy ban nhân dân huyện đã phối hợp với Sở Tư pháp **mở 04** tập huấn về chuyên môn nghiệp vụ lĩnh vực xử phạt hành chính nhằm nâng cao năng lực cho đội ngũ cán bộ công chức đang công tác tại huyện, xã. Qua công tác tập huấn giúp công chức các cấp nắm vững nghiệp vụ áp dụng trong công tác xử phạt ở lĩnh vực chuyên môn kịp thời và đạt hiệu quả cao.

3. Tình hình kiện toàn tổ chức bộ máy, biên chế, bố trí kinh phí thực hiện công tác theo dõi thi hành pháp luật.

* Về tổ chức bộ máy, biên chế:

Hiện nay, các phòng, ban và UBND các xã bố trí 01 cán bộ, công chức kiêm nhiệm làm công tác theo dõi thi hành pháp luật, tuy nhiên cán bộ làm công tác này thường không ổn định do điều chuyển vị trí và một số chưa đáp ứng theo yêu cầu về chuyên môn, nghiệp vụ.

- Về kinh phí: Do nguồn kinh phí của huyện, xã còn eo hẹp chưa bố trí kinh phí đảm bảo cho việc thực hiện công tác theo dõi thi hành pháp

4. Đánh giá tính đầy đủ, kịp thời, tính thống nhất, đồng bộ, khả thi của Nghị định số 59/NĐ-CP và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành.

Đề công tác theo dõi thi hành pháp luật được thực hiện một cách thuận lợi, có hiệu quả, đòi hỏi cần phải có sự tham gia, phối hợp chặt chẽ của nhiều cơ quan, tổ chức khác nhau từ Trung ương đến địa phương, đặc biệt là sự phối hợp:

- Giữa các cơ quan trong hệ thống cơ quan quản lý nhà nước cùng cấp;
- Giữa các cơ quan thực hiện chức năng quản lý theo ngành, lĩnh vực cấp trên và các cơ quan có thẩm quyền chung cấp dưới;
- Giữa các cơ quan trong hệ thống cơ quan quản nhà nước và các tổ chức hội đoàn thể.....

Mặc dù các văn bản pháp luật hiện hành cũng đã quy định cơ chế phối hợp giữa các cơ quan có liên quan nhưng vẫn chưa có một quy định cụ thể về trách nhiệm và cơ chế phối hợp chính thức giữa các cơ quan, tổ chức nêu trên. Vì vậy việc triển khai thực hiện công tác theo dõi thi hành pháp luật trên địa bàn huyện còn ở mức độ hạn chế, nội dung đánh giá về tình hình theo dõi thi hành pháp luật chưa thật sự bao quát một cách đầy đủ, toàn diện, đặc biệt thiếu những nội dung liên quan đến hoạt động điều tra, truy tố, xét xử. Trong quá trình triển khai thực hiện, căn cứ vào tình hình cụ thể, địa phương chủ động thực hiện một cách linh hoạt, hiệu quả.

5. Đánh giá những kết quả đạt được, những bất cập, hạn chế và nguyên nhân của những bất cập, hạn chế trong thực tiễn thi hành Nghị định số 59/2012/NĐ-CP.

Nhìn chung, trong thời gian vừa qua, công tác công tác theo dõi thi hành pháp luật trên địa bàn huyện luôn được quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo với nhiều biện pháp đồng bộ, quyết liệt tình hình thi hành pháp luật đã được triển khai thực hiện đồng bộ trong tất cả các lĩnh vực công tác. Qua đó, góp phần đảm bảo cho các quy định của nhà nước được thi hành một cách nghiêm minh và hiệu quả, nên đã có sự chuyển biến tích cực; đồng thời, tăng cường trách nhiệm của từng cán bộ và công chức trong công tác thi hành pháp luật của Nhà nước nói chung và Hiến pháp nói riêng.

Công tác theo dõi thi hành pháp luật được thực hiện trên cơ sở các quy định tại Nghị định số 59/2012/NĐ-CP đã quy định rõ ràng và cụ thể hơn về nội dung, hoạt động, cách thức, xử lý kết quả theo dõi tình hình thi hành pháp luật...song với quy định trong các văn bản này vẫn chưa tháo gỡ, giải quyết được những vướng mắc, phát sinh trong quá trình tổ chức thực hiện như:

+ Chưa có những quy định, hướng dẫn cụ thể về cách thức thực hiện các hoạt động kiểm tra, khảo sát. Do vậy tình trạng lúng túng khi triển khai vẫn chưa được khắc phục; mỗi nơi triển khai thực hiện theo trình tự, cách thức khác nhau;

+ Việc xử lý kết quả theo dõi thi hành pháp luật theo quy định tại Điều 14 của Nghị định số 59/2012/NĐ-CP có lúc mới dừng lại ở mức độ kiến nghị đối với các cơ quan nhà nước có thẩm quyền hoặc những kiến nghị của cơ quan giám sát, kiểm tra có lúc chưa được cơ quan người có thẩm quyền xem xét và thực hiện kịp thời đầy đủ.

+ Chưa có cơ chế pháp lý cụ thể về trách nhiệm phối hợp trong việc cung cấp thông tin cho cơ quan theo dõi thi hành pháp luật của các cơ quan giám sát, cơ quan tố tụng để đánh giá về tình hình thi hành pháp luật. Vì vậy đây là một trong những thông tin quan trọng giúp cho cơ quan theo dõi thi hành pháp luật nắm bắt về tình hình vi phạm hình sự, hành chính, lao động....

+ Ngoài các văn bản pháp luật quy định về theo dõi thi hành pháp luật thì hệ thống văn bản pháp luật nói chung làm cơ sở cho việc theo dõi thi hành pháp luật trên các lĩnh vực như: chế độ, chính sách về pháp luật lao động, bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người lao động trong các doanh nghiệp; bảo vệ môi trường...còn mâu thuẫn, bất cập, nhiều quy định mâu thuẫn, chông chéo nhau; việc ban hành văn bản pháp luật không đáp ứng kịp thời, các văn bản pháp luật lại thường xuyên sửa đổi, bổ sung...Do đó không những khó khăn cho việc áp dụng pháp luật mà liên quan đến cả hoạt động theo dõi, đánh giá tình hình thi hành pháp luật trong thời gian vừa qua.

Công chức làm công tác theo dõi thi hành pháp luật tại các phòng ban của huyện đều làm kiêm nhiệm, tại các xã chủ yếu giao cho công chức Tư pháp, nên việc triển khai công tác theo dõi thi hành pháp luật chưa kịp thời và đáp ứng được yêu cầu hoặc triển khai thực hiện mang tình hình thức, chưa đi vào bản chất, hiệu lực nên hiệu quả chưa cao.

- Phạm vi theo dõi thi hành pháp luật là rất rộng, hiện nay chủ yếu do từng ngành tiến hành độc lập theo chức năng nhiệm vụ được giao. Còn cơ chế phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị chưa được xây dựng để triển khai thực hiện nên rất khó khăn trong việc đánh giá, tổng hợp đầy đủ, toàn diện công tác thi hành pháp luật trên toàn địa bàn.

6. Những tồn tại, hạn chế nêu trên xuất phát từ nguyên nhân:

a) Nguyên nhân khách quan

Công tác theo dõi thi hành pháp luật vẫn chưa được nhìn nhận đúng vị trí và tầm quan trọng nên thiết chế đảm bảo cho hoạt động này chưa đầy đủ (thiếu cả kinh phí và người thực hiện nhiệm vụ) dẫn đến trong quá trình triển khai chưa đảm bảo hiệu quả như yêu cầu nhiệm vụ đã đề ra.

b) Nguyên nhân chủ quan

- Thi hành pháp luật là lĩnh vực mới đòi hỏi phải có sự tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ thường xuyên và sự quan tâm, phối hợp chặt chẽ của các cơ quan chuyên môn. Nhưng thực tế cho thấy thời gian qua công tác này chưa thực sự được quan tâm.

- Do ý thức chấp hành pháp luật của một số nhân dân còn chưa cao, đặc biệt là trong lĩnh vực sử dụng đất đai, nhà ở, kinh phí phục vụ cho công tác thi hành pháp luật còn hạn chế, các quy định pháp luật khi áp dụng trên thực tế còn nhiều bất cập, chông chéo lẫn nhau, việc ban hành các văn bản pháp luật hướng dẫn thi hành chưa kịp thời.

- Nhiều quy định của pháp luật chưa thực sự đi vào cuộc sống, tình trạng pháp luật không được thi hành nghiêm chỉnh, thống nhất còn diễn ra trong nhiều lĩnh vực của đời sống.

- Hoạt động thi hành pháp luật còn tách rời, chưa thực sự gắn bó và góp phần hoàn thiện pháp luật. Chưa có cơ chế để cơ quan tư pháp, pháp chế phối hợp theo dõi chung về thi hành pháp luật trong phạm vi ngành, lĩnh vực và trong phạm vi địa phương, từ đó kiến nghị về những vấn đề vĩ mô trong thi hành pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật.

- Công tác theo dõi thi hành pháp luật là nhiệm vụ mới được triển khai, chưa có kinh nghiệm trong tổ chức thực hiện; phạm vi công việc rộng, đa dạng, tính chất phức tạp; kinh nghiệm, số lượng, trình độ, năng lực của người làm công tác theo dõi thi hành pháp luật tại địa phương còn hạn chế; chưa thực sự phát huy được vai trò của mình trong việc tham mưu cho lãnh đạo đơn vị triển khai công tác theo dõi thi hành pháp luật đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ mới đặt ra.

6. Đề xuất, kiến nghị.

Để đảm bảo thực hiện tốt công tác theo dõi thi hành pháp luật trong thời gian tới cần thường xuyên quan tâm và củng cố, kiện toàn tổ chức bộ máy quản lý nhà nước về công tác này tại các đơn vị, địa phương và tạo mọi điều kiện đảm bảo cho

việc thực hiện nhiệm vụ này, ưu tiên, bố trí nguồn kinh phí và trang bị các thiết bị, phương tiện kỹ thuật đảm bảo phục vụ tốt cho công tác theo dõi thi hành pháp luật.

UBND Tỉnh (Sở Tư pháp) thường xuyên mở lớp tập huấn cho các công chức tư pháp của huyện về công tác theo dõi thi hành pháp luật để nâng cao năng lực về nghiệp vụ cho công tác này.

Trên đây là báo cáo 10 năm thực hiện Nghị định số 59/2012/NĐ-CP của Chính phủ về công tác theo dõi thi hành pháp luật, Ủy ban nhân dân huyện Bắc Ái gửi Ủy ban nhân dân tỉnh (thông qua Sở tư pháp) để theo dõi, tổng hợp./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- CT, các PCT UBND huyện;
- Các ban, ngành thuộc huyện;
- UBND 09 xã;
- Lưu: VT, PTP.

**KT.CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Cần Thị Hà